

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-78/21

<b>יחידה מגישה</b>	<b>היועמ"שית למשרד</b>
<b>שם הפונה</b>	<b>מורן בן יוסף</b>
<b>תפקיד הפונה</b>	<b>מרכזת לשכה משפטית</b>
<b>שם ועדת מכרזים</b>	<b>מכרזים לענייני יועצים</b>
<b>תאריך</b>	06/07/2021
<b>מס' בקשה</b>	20663

**חברי ועדה נוכחים-**

<b>שם פרטי ושם משפחה</b>	<b>תפקיד בוועדה</b>
סמי גריידי	מ"מ יו"ר
ספיר כלפון-רזניק	חברה
איתמר אביעד	חבר
פנחס פרנקל	חבר
גלית דה כהן	מרכזת

**פרטי ההתקשרות המבוקשת-**

<b>נושא ההתקשרות</b>	אישור הוועדה להארכה והרחבת ההתקשרות עם משרד עו"ד פיינברג ושות' לצורך ייעוץ וייצוג במידת הצורך, של המדינה (נציב שירות המדינה ומשרד המשפטים).
<b>סוג הבקשה</b>	הארכת והרחבת התקשרות
<b>תאור תהליך הבחירה</b>	בהתאם להוראות תקנה 3(2) לתח"מ

<b>רשמה</b>	גלית דה-כהן
-------------	-------------

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-78/21

### רקע:

בקשה להמשך התקשרות לצורך ייעוץ וייצוג משפטי במידת הצורך, בעניין הליכים משפטיים שהתנהלו בבית הדין האזורי לעבודה ובבית הדין הארצי. התיק בבית הדין האזורי, סע"ש 51072-10-18 **טלי מרקוס נ' מדינת ישראל, נציבות שירות המדינה ומשרד המשפטים** ("העתירה"), עסק בדיון עקרוני בנושא השתתפות פרקליטים במכרזים המיועדים למשפטנים ולהפך.

העתירה הוגשה על ידי פרקליטה מכהנת, עו"ד טלי מרקוס, בנוגע למכרז בינמשרדי לתפקיד מנהל/ת היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים. מרקוס, המשמשת כיום פרקליטה במחלקה האזרחית בפרקליטות המדינה, עברה את תהליכי המכרז והגיעה לשלב הסופי, מרכזו ההערכה. ואולם, משביקשה את אישור המשרד להתמודדות נענתה בשלילה. זאת בעקבות "עיקרון ההדדיות" שנגזר מהוראות סע' 11.411 לתקשי"ר לפיהן פרקליטים מנועים מלהתמודד במכרזים בינמשרדיים של משפטנים בשירות המדינה. לפיכך עתרה עו"ד מרקוס לבית הדין האיזורי לעבודה, כאמור.

הואיל והעתירה הוגשה על ידי פרקליטה מכהנת, וכדי למנוע מצב של ניגוד עניינים בייצוג, נדרש כי הייצוג ייעשה ע"י עו"ד חיצוני.

עוד הודגש כי מאחר ומדובר במכרז בדירוג משפטנים (אליו מבקשת הפרקליטה להתמודד במסגרת ההליך הנוכחי), דבר העשוי להשפיע על עתיד מכרזי המשפטנים והפרקליטים בשירות המדינה, ועד הפרקליטים ואיגוד המשפטנים הצטרפו כצד להליך.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 180/18, אישרה הוועדה התקשרות עם עו"ד משרד פיינברג לצורך ייצוג בתיק צו מניעה וסיווג את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(1) לתח"מ. זאת, בהתאם לפניית הגורם המקצועי ולנוכח דחיפות המדינה להתגונן כראוי וסד הזמנים הקצר. בהקשר זה צוין כי היתכנות העסקתו נבדקה ונמצא כי נציגי משרד עוה"ד הנ"ל לא ייצגו נגד המדינה בערכאות משפטיות, ונציגי המשרד הינם בעלי ניסיון רב בייצוג בתחום דיני העבודה והמכרזים, בעלי זמינות מידית לביצוע ההליך וכן ייצגו את המדינה בעבר בעניינים הנוגעים לסכסוכי עבודה מול ארגון הפרקליטים. לאור סד הזמנים הדחוק, שלא איפשר לקיים הליך מכרזי מלא ולהבטיח זוכה שיספיק להתגונן כראוי כנגד תביעה מורכבת ורגישה כגון זו, האישור האמור ניתן בסבב.

היקף ההתקשרות שאושר: עד 42,735 ₪ לא כולל מע"מ, לפי שכ"ט שעתי בתיק זה בלבד לסכומים הבאים: שותף 500 ₪ לא כולל מע"מ, שכיר 450 ₪ לא כולל מע"מ שאושרו על ידי המנכ"לית. **תקופת ההתקשרות:** החל מיום 28/10/2018 ועד ליום 31/01/2019. נקבע כי החזר הוצאות ישולם מתוך סכום ההתקשרות הכולל אשר אושר על ידי המשרד, ועד לתקרה של 1,000 ₪ (לא כולל מע"מ), לכיסוי הוצאות ישירות, שהוציא הזוכה לצורך הטיפול, וזאת כנגד דיווח והצגת קבלות המעידות על תשלום בפועל של הוצאות – כאשר מדובר בהוצאות ישירות סטנדרטיות – נסיעות, אגרות וכד'. נקבע כי הוצאות אחרות יוצאו באישור נציגה המשרד מראש. עוד הודגש כי, הוצאות עבור החזר נסיעות ישולמו בהתאם לסעיף 4.10.1.2 להוראת תכ"מ מספר 13.9.2 והוראה מספר 13.9.2.2 בשיעור של 1.40 ₪ ברוטו לק"מ (לא כולל מע"מ) בהתאם לביצוע בפועל.

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-78/21

צוין כי ניתן אישור לשכת מנכ"לית לתעריפי ההתקשרות המוצעים עם משרד עו"ד פיינברג, תוך הדגשה כי ייעשה שימוש ביעוץ החיצוני בהיקף המינימלי הנדרש וכן הועברה פניה בסבב לאישור העסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה בהתאם להנחיות יועץ מס' 9.1001, שאושרה על ידי הוועדה להעסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 237/18 אושרה הארכה והרחבת ההתקשרות עם משרד עו"ד פיינברג לצורך המשך קבלת שירותי ייצוג בסעי' 51072-10-18 בהיקף של עד 50,000 ₪ נוספים כולל מע"מ, זאת משום שההליך המשפטי המשיך להתנהל והוגשו תגובות לבית הדין האזורי. החל מיום 01/02/2019 ועד ליום 31/01/2020, לפי שכ"ט שעתי בתיק זה בלבד לסכומים הבאים: שותף 500 ₪ לא כולל מע"מ, שכיר 450 ₪ לא כולל מע"מ שאושרו על ידי המנכ"לית. כמו כן צוין עניין החזר הוצאות בהתאם להחלטה בפרוטוקול 180/18 כמפורט לעיל. זאת ועוד, לאחר פנייה לוועדה לאישור העסקתם של יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה בהתאם להנחיות יועץ מס' 9.1001, ציינה נציגת לשכת מנכ"לית, במכתבה מיום 14/2/19 כי הארכת ההתקשרות והרחבתה, אינה מסוג ההתקשרויות הטעונות את אישור הוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה.

בהמשך, משהוגש ערעור על פסה"ד וכן בקשה לעיכוב ביצוע, עליה המשרד נדרש להגיב עד ליום 25/08/2019, בהתאם להחלטת בית הדין מיום 20/08/2019 ולנוכח סד הזמנים הקצר שהוכתב על ידי בית הדין, נדרש ייצוג בתיק גם במסגרת הליך הערעור.

לפיכך, נוכח סד הזמנים הקצר שהוכתב על ידי בין הדין, ולאור הייצוג של עו"ד נחום פיינברג בסעי' 51072-10-18 טלי מרקוס נ' מדינת ישראל, אישרה ועדת הפטור המשרדית (בסבב) את ההתקשרות עם משרד עו"ד נ.פיינברג ושות' וסיווגה את ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(2) לתח"מ: "התקשרות הנדרשת בדחיפות למניעת נזק של ממש, אשר יש להתחיל בביצועה בתוך שני ימי עבודה או פחות, בהיקף ולתקופה המזעריים הנדרשים בנסיבות כאמור, אם ועדת הפטור המשרדית אישרה זאת". היקף ההתקשרות שאושר הינו בסך של 50,000 ₪ כולל מע"מ, בשלב זה, בתעריפי התקשרות: 500 ₪ עו"ד שותף, 450 ₪ עו"ד זוטור (בהתאם להתקשרות הקיימת מול הספק). כמו כן צוין ענין החזר הוצאות בהתאם להחלטה בפרוטוקול 180/18 כמפורט לעיל. החל מיום 22/08/2019 ועד ליום 31/12/2019.

עוד צוין בפרוטוקול ועדת הפטור כי התקשרות זו אינה נדרשת להגיע לאישור הוועדה להעסקת עו"ד פרטיים אולם תדווח ליו"ר הוועדה לפי הנחיית היועמ"ש 9.1.001. נציגת הלשכה המשפטית דיווחה לוועדה זו בהתאם לאמור.

בפרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים מספר 149/19, בהתאם לפניית הגורם המקצועי, אישרה הוועדה הארכת התקשרות, ללא עלות תקציבית נוספת וניצול יתרת התקציב, עם משרד עו"ד פיינברג לצורך המשך ייצוג בעי"ע 40988-08-19 טלי מרקוס נ' מדינת ישראל, בתעריפי התקשרות: 500 ₪ עו"ד שותף, 450 ₪ עו"ד זוטור (בהתאם להתקשרות הקיימת מול הספק). הוועדה סיווגה את הארכת ההתקשרות בהתאם להוראת תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ, החל מיום 01/01/2020 ועד ליום 31/12/2020. צוין כי, החזר הוצאות ישולם מתוך סכום ההתקשרות הכולל אשר אושר על ידי המשרד, ועד לתקרה של 1,000 ₪ (לא כולל מע"מ), לכיסוי הוצאות ישירות, שהוציא הזוכה לצורך הטיפול, וזאת כנגד דיווח והצגת קבלות המעידות על תשלום בפועל של

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 78/21-1

ההוצאות – כאשר מדובר בהוצאות ישירות סטנדרטיות – נסיעות, אגרות וכד'. הוצאות אחרות יוצאו באישור נציג/ה המשרד מראש.

בנוסף, הוצאות עבור החזר נסיעות ישולמו בהתאם לסעיף 4.10.1.2 להוראת תכ"מ מספר 13.9.2 והוראה מספר 13.9.2.2 בשיעור של 1.40 ₪ ברוטו לק"מ (לא כולל מע"מ) בהתאם לביצוע בפועל.

עוד צוין, כי בהמשך לאמור, ייעשה דיווח לוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה בהתאם להנחיית יועץ 9.1001.

### מבוקש:

אישור הוועדה להארכה והרחבת ההתקשרות עם משרד עו"ד פיינברג בהיקף של עד 50,000 ₪ כולל מע"מ.

פריט	כמות	עלות לפריט כולל מע"מ	שם הספק	מס' ספק	תחילת התקשרות	סיום התקשרות	החלטה
1	1	50000.00 ש"ח	פיינברג ושות'	123456789	06/07/2021	05/07/2022	אושרה

**סה"כ ההתקשרות: (כמות \* עלות \* מס' החודשים) עד 50000.00 ש"ח כולל מע"מ**  
**החלטה:**

בפני הוועדה הוצגה פניית הגורם המקצועי, עו"ד יעל קוטיק, סגנית היועצת המשפטית למשרד, לפיה יש צורך להארכת והרחבת ההתקשרות עם משרד פיינברג ושות', לצורך ייעוץ, וייצוג במידת הצורך, של המדינה (נציב שירות המדינה ומשרד המשפטים) כפי שיפורט להלן;

משרד פיינברג ייצג את המדינה בהליכים שהתנהלו בבית הדין האזורי והארצי לעבודה, בעניין מתן אפשרות לפרקליטים להתמודד במכרזים בינמשרדיים בדירוג משפטנים, עד לסיום ההליך בבית הדין הארצי ולאחריו. ההליכים המשפטיים עסקו בשאלת חוקיות הסעיף בתקשי"ר המונע את ההתמודדות של פרקליטים במכרזים בינמשרדיים של משפטנים. ביום 05/01/2021, בית הדין הארצי פסק (ע"ע 40988-08-19 טלי מרקוס נ' מ"י) כי סעיף זה אינו חוקתי והורה על ביטולו. בעקבות פסק הדין הוקפאו כל המכרזים הבינמשרדיים בדירוג המשפטנים והוקמה ועדת היגוי בינמשרדית בהובלת הנציבות, לצורך בחינת יישום פסק הדין.

בהמשך לעבודת ועדת ההיגוי, ביום 30/06/2021 פרסם נציב שירות המדינה הודעה מס' פא/23 בעניין "פתיחה הדדית של מרכזי משפטנים ופרקליטים" שתחולתה מיום 01/07/2021.

בתגובה, ארגון הפרקליטים שלח ביום 05/07/2021 מכתב במסגרתו הנציב התבקש לחזור בו מהודעתו החד צדדית (לטענתם), לצד התראה שבמידה ודרישותיהם לא תענינה – יינקטו צעדים ארגוניים. בנוסף, ביום 05/07/2021, איגוד המשפטנים שלח גם הוא מכתב במסגרתו הארגון ביקש לקיים עמו מו"מ מידי, גם כן לצד התראה שבמידה ודרישותיו לא תענינה, הארגון שומר על זכותו לנקוט בכל צעד משפטי כזה או אחר.

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-78/21

מאחר שהמחלוקת שבנדון עוסקת בקידום מקצועי של פרקליטים ומשפטנים, הפרקליטות מנועה מלייצג את המדינה, ככל שהעניין יגיע לערכאות משפטיות, ואף לא ניתן יהיה לקיים עמה התייעצות לצורך בחינת החלופות המשפטיות שתעמודנה בפני המדינה, ככל שיינקטו צעדים ארגוניים (עיצומים או שביתות).

בנסיבות אלה נדרש אישור להעסקת עורך דין חיצוני שילווה את המדינה וייצג אותה במידת הצורך לפני הערכאות המשפטיות. לדבריה של עו"ד קוטיק להאריך ולהרחיב את ההתקשרות עם משרד פיינברג שאיתו התקשר המשרד עד ליום 31/12/2020, בשל מספר טעמים;

ראשית, הודעתו של נציב שירות המדינה כמו גם המכתבים של הארגונים והליווי המשפטי הנדרש למדינה לצורך מתן מענה מהווים המשך ישיר של פסק הדין ויישומו. משכך, ישנה חשיבות שמשרד עוה"ד שליווה את ההליכים מראיתם, כמו גם נחשף לטענות הארגונים בשלבים השונים, ימשיך לייצג את המדינה, ובפרט ככל והעניין יגיע לערכאות משפטיות.

שנית, ההליכים שהתקיימו, והדבר נכון אף למצב הנוכחי שנוצר, מצריך מעוה"ד המייצג את המדינה מיומנויות גבוהות של תכלול ותיאום בין כלל הגורמים הרלוונטיים (ובכלל זה נציבות שירות המדינה, הממונה על השכר, הנהלת משרד המשפטי, היועץ המשפטי לממשלה והנהלת הפרקליטות). לעמדתה, לעוה"ד המייצגים ממשרד פיינברג ניסיון מוכח בניהול הליכים רגישים ומורכבים מסוג זה.

כמו כן מציינת עו"ד קוטיק כי בדיקה שנערכה העלתה שמשרד פיינברג יהיה זמין באופן מיידי ויקצה את מלוא המשאבים הנדרשים למדינה על מנת להתמודד עם טענות הצדדים והשלכותיהן, וזאת בלוחות הזמנים הקיימים.

משכך, מציינת כי בנסיבות אלה כולן, מבקשת את אישור הוועדה להארכה והרחבת ההתקשרות משרד עו"ד פיינברג, בדחיפות האפשרית. זאת בשל העובדה כי נדרשת הערכות מיידיית מצידה של המדינה, ככל והארגונים יחליטו לממש את הצעדים הארגוניים כמפורט במכתבים הנזכרים לעיל.

חברי הוועדה בחנו את פניית הגורם המקצועי, הנימוקים, והצורך הדחוף בהארכת והרחבת ההתקשרות עם משרד עו"ד פיינברג, ותוך התייחסות לכך שההתקשרות הסתיימה בסוף דצמבר 2020, ואנו נמצאים בפרק זמן של 12 החודשים מסיום ההתקשרות האחרונה.

בתוך כך, מאשרת הוועדה הארכה והרחבת ההתקשרות עם משרד עו"ד **פיינברג בהיקף של עד 50,000 ₪ כולל מע"מ, בתעריפי התקשרות: 500 ₪ עו"ד שותף, 450 ₪ עו"ד זוטור (בהתאם להתקשרות הקיימת מול הספק),** הוועדה מסווגת את הארכת ההתקשרות בהתאם להוראות תקנה 3(4)(ב)(1) לתח"מ. **החל מיום 06/07/2021 ועד ליום 05/07/2022.**

יצוין כי, החזר הוצאות ישולם מתוך סכום ההתקשרות הכולל אשר אושר על ידי המשרד, ועד לתקרה של 1,000 ₪ (לא כולל מע"מ), לכיסוי הוצאות ישירות, שהוציא הזוכה לצורך הטיפול, וזאת כנגד דיווח והצגת קבלות המעידות על תשלום בפועל של הוצאות – כאשר מדובר בהוצאות ישירות סטנדרטיות – נסיעות, אגרות וכד'. הוצאות אחרות יוצאו באישור נציג/ה המשרד מראש.

## פרוטוקול ועדת מכרזים לענייני יועצים 1-78/21

בנוסף, הוצאות עבור החזר נסיעות ישולמו בהתאם לסעיף 4.10.1.2 להוראת תכ"מ מספר 13.9.2 והוראה מספר 13.9.2.2 בשיעור של 1.40 ₪ ברוטו לק"מ (לא כולל מע"מ) בהתאם לביצוע בפועל.

עוד יצוין, כי בהמשך לאמור, ייעשה דיווח לוועדה להעסקת יועצים משפטיים חיצוניים במשרדי הממשלה בהתאם להנחיית יועץ 9.1001.

אופן רכישה / סיווג התקשרות מקורי: 23. פטור ממכרז  
 אופן רכישה / סיווג התקשרות נוכחי: 23. פטור ממכרז  
 סיבת הפטור מקורי: 06. התקשרות דחופה למניעת נזק של ממש - תקנה 3(2)  
 סיבת הפטור נוכחי: 88. התקשרות המשך באישור ועדת מכרזים משרדית - תקנה 3(4)(ב)(1)  
 גורם מבצע: חוזים והתקשרויות - שירן מנצור  
 צורת ההתקשרות:  
 ביטוח: לא  
 ערבות: לא  
 התקשרות רגישה: לא  
 סיבת הרגישות:  
 תקנה תקציבית: 08510115  
 שריון תקציבי: אין צורך בשריון תקציבי התקשרות שאינה עולה על סך של 150,000 ₪ כולל מע"מ  
 מס' פניה בנעמה: \_\_\_\_\_  
 תנאים מטיבים או תנאים זהים: זהים  
 חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
מ"מ יו"ר	סמי גריידי	06/07/2021	
חברה	ספיר כלפון-רזניק	06/07/2021	
חבר	איתמר אביעד	06/07/2021	
חבר	פנחס פרנקל	06/07/2021	